



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

12.11.2018

№ СЭД-55-01-05-534

Об утверждении доклада по  
правоприменительной практике  
контрольно-надзорной  
деятельности Государственной  
инспекции по охране объектов  
культурного наследия Пермского  
края за период с мая 2017 года по  
ноябрь 2018 года

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положениями паспорта проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края (далее – Инспекция) за период с мая 2017 года по ноябрь 2018 года (далее – Доклад).

2. Заведующему сектором, консультанту сектора государственного надзора Инспекции разместить Доклад на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проверки/Контрольно-надзорная деятельность/Публичное обсуждение».

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник инспекции

А.С. Жуковский

СЭД-55-01-05-534

12.11.2018

УТВЕРЖДЕН  
приказом Государственной  
инспекции по охране объектов  
культурного наследия Пермского  
края  
от 12.11.2018 № СЭД-55-01-05-534

Доклад  
по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности  
Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия  
Пермского края  
За период с мая 2017 года по ноябрь 2018 года

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности

Государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Базовым нормативно-правовым актом является Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В Пермском крае действует закон от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Пермского края» (далее – Региональный закон), в котором определены и закреплены полномочия органов законодательной и исполнительной власти Пермского края в области сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия и государственного надзора, предусмотренные Федеральным законом.

Кроме вышеуказанных законов, основными нормативно-правовыми актами, регулирующими надзор в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны памятников, в том числе на территории Пермского края, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

5. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 28, ст. 3706);
8. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;
9. приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
10. Указ губернатора Пермского края от 29 декабря 2009 г. № 70 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Пермского края»;
11. постановление Правительства Пермского края от 19.04.2017 № 260-п «О передаче функций в сфере охраны объектов культурного наследия и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».
12. постановление Правительства Пермского края от 7 мая 2015 г. № 281-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Пермского края»;
13. постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;
14. Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;
15. распоряжение губернатора Пермской области от 5 декабря 2000 г. № 713-р «О государственном учете недвижимых памятников истории и культуры Пермского края регионального значения и местного (муниципального) значения»;
16. Административный регламент исполнения Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края

государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Пермского края, утвержден приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края от 26.07.2017 № СЭД-55-01-05-118.

В настоящее время региональная нормативно-правовая база совершенствуется, в законы и другие подзаконные акты вносятся изменения и дополнения, принимаются новые нормативно-правовые акты.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора)

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля:*

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия, является Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края (далее – Инспекция).

Деятельность Инспекции регулируется Положением Инспекции утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 19.04.2017 № 260-п «О передаче функций в сфере охраны объектов культурного наследия и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

Инспекция обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета.

Инспекцию возглавляет начальник, на время отсутствия начальника исполнение его обязанностей возлагается на его заместителя. Структурным подразделением Инспекции, ответственным за организацию работы по осуществлению государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является сектор государственного надзора (далее – сектор). Проведение мероприятий по государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия осуществляют сотрудники сектора в соответствии с должностными регламентами.

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:*

Инспекция осуществляет государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при

осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

По результатам проверки, в случае выявления нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица Инспекции, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдают предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Помимо надзорных функций сектор осуществляет и другие основные и вспомогательные функции:

- осуществляет разработку государственных программ, проектов законов, иных нормативных правовых актов Пермского края в пределах полномочий сектора, а также их реализацию;

- разрабатывает предложения для внесения в установленном порядке в государственные программы Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, участвует в реализации государственных программ Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном действующим законодательством;

- обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере охраны культурного наследия;

*в) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:*

Прокуратура Пермского края - Направление в прокуратуру проекта ежегодного плана проверок. Согласование с прокуратурой внеплановых проверок. Контроль прокуратурой исполнения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Направление в прокуратуру информации о выявленных нарушениях, требующих прокурорского реагирования.

Управление Минкультуры России по Приволжскому федеральному округу - Обмен информацией по объектам культурного наследия, предоставление отчетной информации.

Главное управление Министерства РФ по делам ГО и ЧС и ликвидации стихийных бедствий по Пермскому краю - Обмен информацией по объектам культурного наследия (о причинах ЧС на объектах).

Городские и районный прокуратуры - По требованию прокурора Пермского края выделение специалиста от Инспекции для проведения проверок на объектах культурного наследия городскими и районными прокуратурами.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора)

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора)*

	Наименование показателей в 2017	Всего
	Всего мероприятий по надзору, из них:	105
1.	Количество проверок в отношении ЮЛ, ИП, в том числе:	49
	Плановые	20
	Внеплановые	29
.2.	Остальные проверки (проверки физических лиц, проверки состояния объектов культурного наследия и т.п.)	56

За нарушение требований законодательства в области сохранения и использования объектов культурного наследия по инициативе Инспекции в 2017 году привлечены к административной ответственности 45 собственников и пользователей ОКН. Из них: юридических лиц - 41, физических и должностных лиц - 4. (по ч. 1. ст. 7.13 КоАП РФ - 22, по ст. 7.14 КоАП РФ - 5, по ст. 7.14.1 КоАП РФ - 2, по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ - 14, по ч. 19 ст. 19.5 КоАП РФ - 1, по ст. 19.7 КоАП РФ - 1). Общая сумма начисленных штрафов составляет: 4867500 руб.

В 2017 году выписано 43 предписания об устранении выявленных нарушений. В установленные законодательством сроки проводились проверки исполнения ранее выданных предписаний, в том числе 2015, 2016 гг. и т.д.

В 2017 подано 5 исковых заявлений, из них 4 о понуждении к производству работ, 1 о демонтаже незаконно возведенного объекта капитального строительства. По результатам рассмотрения 3 исковых заявления удовлетворены, 2 - не удовлетворены.

	Наименование показателей в 2018	Всего
--	---------------------------------	-------

	Всего мероприятий по надзору, из них:	103
1.	Количество проверок в отношении ЮЛ, ИП, в том числе:	39
	Плановые	10
	Внеплановые	29
2.	Остальные проверки (проверки физических лиц, проверки состояния объектов культурного наследия и т.п.)	64

С начала года по ноябрь 2018 года составлено 43 протокола об административных правонарушениях, из них: по ч. 1. ст. 7.13 КоАП РФ – 15, по ст. 7.14 КоАП РФ - 7, по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ - 21.

С начала года по ноябрь 2018 года выписано 38 предписаний об устранении выявленных нарушений. В установленные законодательством сроки проводились проверки исполнения ранее выданных предписаний, в том числе 2016, 2017 гг. и т.д.

В 2018 году подано 1 исковое заявление о демонтаже незаконно возведенного объекта капитального строительства и 1 жалоба. Дополнительно, в 2018 году готовятся материалы по 2 исковым заявлениям о понуждению к производству работ по сохранению объектов культурного наследия.

В рамках исполнения функций по наружной рекламе в муниципальные образования Пермского края направлены письма о необходимости приведения наружной рекламы на объектах культурного наследия в соответствии с требованиями ст. 35.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и пунктом 3.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 «О рекламе». Из муниципальных образований поступает информация об организации и проведении работы по выявлению и демонтажу рекламных конструкций в том числе и на объектах культурного наследия. В процессе проведения выездных надзорных мероприятий в отношении собственников (пользователей) объектов культурного наследия, а также при проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, в случае выявления рекламных конструкций, принимаются меры административного воздействия – составляются протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ, выписываются предписания об устранении выявленных нарушений.

#### Раздел 5.

#### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля*

*(надзора) и муниципального контроля", утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей:*

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)

– 100%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,

с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

*Оценка предотвращенного ущерба в результате действий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля*

*по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности).*

Методики расчета размеров ущерба в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отсутствуют.

*Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.*



Оценкой эффективности государственного контроля (надзора) является:

- стопроцентное выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок;
- отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам управления применены меры дисциплинарного наказания.

Жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Инспекцию не поступало.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам осуществления государственного надзора отмечается недостаточные знания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства об объектах культурного наследия влекущие за собой действия по уклонению от выполнения обязательных требований.

В связи с указанным Инспекцией планируется дальнейшее проведение надзорных мероприятий. Ожидаемыми показателями эффективности проведения проверок в 2019 году является увеличение количества зарегистрированных обременений на объекты культурного наследия, определение технического состояния объектов, необходимых для проведения работ по их сохранению, понуждение собственников, пользователей памятников к приведению их в нормативное состояние, а также предупреждение и предотвращение нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия и увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии.